



Совершенствование системы нормативного правового обеспечения в экспериментальной авиации



Дмитрий Волошин,
заместитель генерального
директора — начальник
Управления летной службы
АО «Авиапром»,
военный летчик 1-го класса,
летчик-испытатель 3-го класса

В соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации (ФЗ от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ) к экспериментальной авиации относится авиация, используемая для проведения опытно-конструкторских, экспериментальных, научно-исследовательских работ, а также испытаний авиационной и другой техники (ст. 23 ВК РФ).

Экспериментальная авиация (ЭА) имеет развитую инфраструктуру в различных регионах Российской Федерации. В экспериментальной авиации находится более 50 летно-испытательных подразделений с общей штатной численностью работников свыше 8000 человек, в том числе специалистов основного авиационного персонала — 1760 человек: 395 — летно-испытательный состав, 1365 — инженерно-технический состав, более 250 экспериментальных воздушных судов, 21 аэродром, включая один гидроаэродром, два вертодрома, четыре посадочные площадки (рис. 1).

В связи с интеграцией авиационных ремонтных предприятий Министерства обороны Российской Федерации с организациями оборонно-промышленного комплекса (ПАО «ОАК», АО «Вертолеты России») на основании распоряжения Президента Российской Федерации от 24.01.2013 Пр-128 к имеющимся авиационным организациям ЭА в настоящее время добавились 11 авиаремонтных заводов с соответствующей инфраструктурой.

Летно-испытательная работа в летно-испытательных подразделениях ЭА проводится в соответствии с производственными планами предприятий авиационной промышленности.

За прошедшие 5 лет интенсивность летно-испытательной работы и состояние безопасности полетов в экспериментальной авиации характеризуются следующими показателями (рис. 2).

В качестве положительной тенденции необходимо отметить возрастание ежегодного налета летно-испытательных подразделений.

Авиационные происшествия и инциденты по человеческому фактору свидетельствуют о пробелах в подготовке авиационного персонала.

Рис. 1. Структура экспериментальной авиации Российской Федерации

Летно-испытательные подразделения	54
Специалисты основного авиационного персонала экспериментальной авиации	1760
Летно-испытательный состав, в т. ч. летчики-испытатели	395 198
Аэродромы/вертодромы/посадочные площадки	21/2/4
Экспериментальные воздушные суда	257

Деятельность экспериментальной авиации регулируется Воздушным кодексом Российской Федерации (ВК РФ), Федеральным Законом «О государственном регулировании развития авиации» от 08.01.1998 № 10-ФЗ, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, федеральными авиационными правилами, авиационными правилами и нормативными правовыми актами уполномоченного органа в области оборонной промышленности (ст. 26 ВК РФ).

Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержден-

Рис. 2. Показатели летно-испытательной работы

год		2014	2015	2016	2017	2018
налет (часов)	Общий	18 000	19 000	22 000	22 000	27 000
	в том числе на испытания	12 000	12 000	15 000	15 000	20 000
авиационные происшествия	всего	1	0	0	0	3
	по человеческому фактору	0	0	0	0	1
	отказы авиационной техники	0	0	0	0	2
	другие причины	1	0	0	0	0
авиационные инциденты	всего	27	20	24	38	28
	по человеческому фактору	6	3	9	12	8
	отказы авиационной техники	20	17	14	24	19
	другие причины	1	0	1	2	1

ным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 438, определены его функции, в том числе, по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области развития авиационной техники и экспериментальной авиации.

Однако в действующем Положении о Минпромторге России не изложен ряд полномочий, которые необходимы для регулирования деятельности в области экспериментальной авиации с осуществлением контрольных и организационных мероприятий. Основные из них:

- ✓ организация деятельности Методического совета экспериментальной авиации по летным испытаниям;
- ✓ организация разработки методических документов, связанных с государственным регулированием деятельности в области ЭА;
- ✓ контроль за обеспечением безопасности полетов экспериментальных воздушных судов;
- ✓ классификации и учет авиационных происшествий и инцидентов с экспериментальными воздушными судами (статья 95 Воздушного кодекса);
- ✓ контроль за реализацией мероприятий, разработанных по результатам расследования авиационного происшествия с экспериментальными воздушными судами (пункт 77 Правил расследования авиационных происшествий и инцидентов с экспериментальными воздушными судами в Российской Федерации);
- ✓ анализ авиационных происшествий и инцидентов, результатов выполнения мероприятий, разработанных по результатам расследования авиационного происшествия с экспериментальными воздушными судами (пункты 78, 94 Правил расследования авиационных происшествий и инцидентов с экспериментальными воздушными судами в Российской Федерации);
- ✓ контроль за организацией работы по выявлению и учету авиационных инцидентов, качеством их расследования и анализа в организациях экспериментальной авиации (пункт 93 Правил расследования авиационных происшествий и инци-

дентов с экспериментальными воздушными судами в Российской Федерации);

✓ утверждение состава комиссии по расследованию серьезного авиационного инцидента с экспериментальным воздушным судном (пункт 83 Правил расследования авиационных происшествий и инцидентов с экспериментальными воздушными судами в Российской Федерации);



✓ принятие решения о прекращении поиска потерпевшего бедствие экспериментального воздушного судна, его пассажиров и экипажа в случае, если все принятые для поиска этого воздушного судна меры не дали результатов (статья 94 Воздушного кодекса);

✓ регулирование деятельности летно-испытательных подразделений организаций экспериментальной авиации, в том числе в вопросах обеспечения безопасности полетов экспериментальных воздушных судов.

В структуре Минпромторга России имеется отдел экспериментальной авиации и лицензирования Департамента авиационной промышленности для реализации функций государственного регулирования в области экспериментальной авиации, но его штатная численность не позволяет в полном объеме выполнять эту работу.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 11.12.1997 № 1552 и от 15.04.2000 № 344 Управление летной службы АО «Авиапром» выполняет работы и оказывает услуги, а АО «ЛИИ им. М.М. Громова» осуществляет научно-методическое обеспечение работ, связанных с государственным регулированием деятельности в области ЭА.

Хотел бы отметить для сравнения, что государственное регулирование деятельности в области гражданской авиации осуществляет Минтранс России с находящимися в его ведении Росавиацией и Ространснадзором, а государственное регулирование деятельности в области государственной авиации осуществляет Минобороны России. Федеральные органы исполнительной власти, имеющие подразделения государственной авиации (МВД, ВСБ, МЧС, ФТС, РОСТО), осуществляют организацию их деятельности и оперативное управление этой деятельностью. Эти федеральные органы имеют четкие структуры, позволяющие осуществлять организацию, проведения летной деятельности и контроль за безопасностью полетов, руководствуясь государственными программами «Развитие транспортной системы России», «Развитие оборонно-промышленного комплекса». В то же время в государственной программе «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы» отсутствует положение о развитии экспериментальной авиации, что создает определенные проблемы в ее деятельности.

В настоящее время деятельность в области ЭА регулируется 205 нормативными, нормативно-техническими и методическими документами

Ил-78М-90А



Су-57 (Т-50)



ский и постсоветский период (при существовании МАП СССР, МГА СССР, МО СССР) и требует переработки или внесения изменений.

Планом совершенствования нормативно-правовой базы в области деятельности экспериментальной авиации, утвержденным директором Департамента авиацион-

ной промышленности Минпромторга России 29.06.2009, было предусмотрено разработать (переработать, внести изменения) 44 нормативных, нормативно-технических и методических документов. На сегодняшний день разработаны проекты 22 документов.

В связи с утверждением Основ государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 г. (утверждены Президентом РФ 1.04.2012 Пр-804) и изменениями в воздушном законодательстве РФ, План совершенствования нормативно-правовой базы в области деятельности экспериментальной авиации был переработан на 2013-2015 гг. и на период до 2020 г. с учетом разработки (доработки) ранее запланированных и вновь необходимых документов. План утвержден директором Департамента авиационной промышленности Минпромторга России 16.01.2013.

Планом предусмотрено:

- ✓ на 1-ом этапе (2013-2015 гг.) – доработка, устранение замечаний, согласование и представление на

утверждение проектов 23 документов, выполнено полностью;

- ✓ на 2-ом этапе (2016-2020 гг.) – разработка (переработка, внесение изменений) проектов 44 документов.

Выполнение Плана по 2-му этапу составляет 45% (проекты 20 документов). Главная причина невыполнения – длительность процедуры рассмотрения и согласования проектов в Минпромторге России и с другими федеральными органами исполнительной власти.

В настоящее время утверждены и введены в действие 13 документов, предусмотренных Планом, в том числе направленные на:

- ✓ повышение качества подготовки к полетам экспериментальных воздушных судов и их экипажей, осуществления контроля за их готовностью и выполнением полетов;



- ✓ повышение качества подготовки специалистов авиационного персонала, их аттестации и допуска к деятельности;

- ✓ повышение требований к допуску аэродромов, гидроаэродромов и вертодромов ЭА к эксплуатации, их государственной регистрации и к установлению границ полос воздушных подходов в целях обеспечения безопасности полетов.

Проекты остальных документов находятся на рассмотрении в Минпромторге России.

На 2019-2021 гг. запланирована разработка (переработка, внесение изменений) еще 11 проектов документов, предусмотренных Планом и дополнительно запланированных.

Несмотря на выполненную работу, нормативная правовая и нормативная техническая база государственного регулирования деятельности в области ЭА еще не в полной мере соответствует современным требованиям и нуждается в дальнейшем серьезном развитии.

В связи с развитием авиационной промышленности и появлением

в различных областях и направлениях авиационной деятельности.

Основные из них:

- ✓ организация, подготовка и выполнение полетов в летно-испытательных подразделениях;
- ✓ управление полетами и диспетчерское обеспечение полетов;
- ✓ штурманское и аэронавигационное обеспечение полетов;
- ✓ инженерно-авиационное обеспечение полетов;
- ✓ метеорологическое и орнитологическое обеспечение полетов;
- ✓ аэродромное обеспечение полетов;
- ✓ связь и радиотехническое обеспечение полетов;
- ✓ поисковое, аварийно-спасательное и парашютно-спасательное обеспечение полетов;
- ✓ медицинское обеспечение полетов;
- ✓ профилактическая работа по предупреждению авиационных происшествий и авиационных инцидентов.

Часть данных документов была разработана и утверждена в совет-



новых авиационных комплексов, изменениями в воздушном законодательстве Российской Федерации необходимо разработать и ввести в действие нормативные, нормативно-технические и методические документы, обеспечивающие выполнение программ испытаний современной авиационной техники и безопасность полетов в экспериментальной авиации, в том числе направленные на:

- ✓ повышение качества аэронавигационного обслуживания и обеспечения полетов экспериментальных воздушных судов;

- ✓ совершенствование методик проведения испытаний современной авиационной техники;

- ✓ нормативное правовое регулирование испытаний беспилотных воздушных судов и функционирования станций наземных и летных испытаний авиаремонтных заводов;

- ✓ совершенствование учебно-материальной базы учебных авиационных центров экспериментальной авиации, летно-испытательных подразделений авиационных организаций экспериментальной авиации;

- ✓ повышение безопасности полетов.

Для сокращения сроков межведомственного согласования проектов нормативных правовых актов, нормативно-технических, методических и других документов в области авиационной деятельности для принятия решения об их утверждении целесообразно восстановить деятельность Координационного



Ил-112В

совета по экспериментальной авиации при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (приказ Минпромторга России от 29.09.2014 г.).

В целях реализации функций государственного регулирования деятельности и совершенствования нормативного правового обеспечения в области экспериментальной авиации необходимо, на наш взгляд, решение следующих основных вопросов:

1. Рекомендовать Минпромторгу России утвердить календарный график по разработке (переработке, внесению изменений) нормативных правовых, нормативно-технических и методических документов в области деятельности экспериментальной авиации на 2020-2025 гг., предусматривающий:

- ✓ совершенствование нормативной правовой базы в области деятельности экспериментальной авиации, в том числе, в части бес-

пилотных воздушных судов и авиаремонтных заводов;

- ✓ совершенствование системы подготовки специалистов авиационного персонала экспериментальной авиации с учетом технической модернизации учебно-методической базы Школы летчиков-испытателей им. А.В. Федотова АО «ЛИИ им. М.М. Громова»;

- ✓ совершенствование материально-технической базы экспериментальной авиации, включая реконструкцию и модернизацию аэродромов, вертодромов, полигонов и других объектов.

2. Восстановить деятельность Координационного совета по экспериментальной авиации при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (приказ Минпромторга России от 29.09.2014 г. № 1946).

3. Минпромторгу России совместно с АО «Авиапром», АО «ЛИИ им. М.М. Громова» до 1 апреля 2020 г. разработать и внести в государственную программу РФ «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы», утвержденную постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 303, изменения в части включения подпрограммы «Развитие экспериментальной авиации», как вида авиации, используемого для проведения опытно-конструкторских, экспериментальных, научно-исследовательских работ, а также испытаний авиационной и другой техники.

Предлагаемые в статье меры по совершенствованию системы нормативного правового обеспечения в области экспериментальной авиации позволят повысить эффективность и качество работы летно-испытательных подразделений экспериментальной авиации Российской Федерации.



Д.А. Волошин (в центре) с экипажами вертолетов холдинга «Вертолеты России» на авиасалоне Dubai Airshow, ноябрь 2019 г.